

Se va îmbunătăți atribuirea contractelor de achiziție publică?

publicat în **Legislație** pe 27 August 2010, 19:25

Raluca Mihai, asociate VOICU & FILIPESCU

Achizițiile publice sunt o sursă tot mai căutată de agenții economici privați în contextul crizei economice. Răspunzând nevoii luării unor măsuri urgente în acest sector, Guvernul a adoptat la 30 iunie 2010 Ordonanța de Urgență nr. 76/2010, prin care modifică și completează Ordonanța de Urgență 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

Cele mai importante modificări în noua ordonanță de urgență sunt cele referitoare la: încheierea contractului de achiziție publică în situația în care atribuirea acestuia (sau un act premergător atribuirii) este contestată în condițiile legii de unul din participanții la procedură; cele privind posibilitatea de anulare a licitației de către autoritatea contractantă și cele privind „penalizarea” contestatarilor care pierd la Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor (CNSC).

Încheierea contractului de achiziție publică

Problema momentului când se poate încheia contractul de achiziție publică a fost îndelung disputată în cadrul diferitelor întruniri organizate de reprezentanții mediului de afaceri din România cu reprezentanții Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice (ANRMAP) și cu cei ai Ministerului Finanțelor Publice. Soluția adusă de noile prevederi își propune să evite blocarea încheierii contractului chiar dacă există contestații privind atribuirea de către autoritatea contractantă, efect ce se producea sub imperiul legislației anterioare.

În condițiile tergiversării soluționării dosarelor în instanță prin exercitarea de căi de atac ordinare și extraordinare de către ofertanți interesați să împiedice în orice mod încheierea contractului din motive mai mult sau mai puțin temeinice și reale, sub imperiul legislației anterioare multe autorități contractante au fost nevoite să aștepte timp îndelungat soluționarea definitivă și irevocabilă a litigiului, pierzând în acest fel oportunități economice, dar și finanțări de la bănci, ceea ce în unele cazuri a însemnat eșecul proiectului ce făcea obiectul contractului de achiziție publică. Nu în ultimul rând, a expus autoritățile contractante la sancțiuni din partea organismelor europene pentru neconformarea la termenele asumate prin angajamentele luate de România cu ocazia aderării la UE.

Noua prevedere permite autorităților contractante să încheie contractul de achiziție publică imediat ulterior soluționării contestației de către CNSC sau cererii de chemare în judecată în prima instanță de către instanța competentă.

Astfel, după trecerea termenelor de așteptare de 11, respectiv 6 zile, în funcție de valoarea contractului de achiziție publică, de la data transmiterii comunicării privind rezultatul aplicării procedurii, autoritatea contractantă poate încheia contractul de achiziție publică cu câștigătorul procedurii, iar executarea contractului nu este împiedicată de exercitarea unei plângeri împotriva deciziei CNSC sau a unui recurs împotriva sentinței primei instanțe.

Suspendarea executării contractului

Pe calea recursului, contestatorul poate solicita instanței de judecată adoptarea unei măsuri de suspendare a executării contractului. În aprecierea necesității adoptării măsurii de suspendare a executării contractului de achiziție publică, instanța de judecată va avea drept suveran de a decide, însă va trebui să ia în calcul consecințele unei atare măsuri asupra tuturor categoriilor de interese ce ar putea fi lezate, dar mai ales asupra interesului public.

Dreptul autorității contractante de a anula licitația

Legiuitorul face și o modificare a actului normativ care va permite autorității contractante să anuleze după bunul plac o procedură de achiziție publică, dacă în urma unei contestații/acțiuni, CNSC sau instanța de judecată dispun eliminarea unor specificații tehnice, economice sau financiare din anunțul/invitația de participare, din documentația de atribuire sau din alte documente emise în legătură cu procedura de atribuire.

Având în vedere limitarea impusă de lege CNSC și instanțelor de judecată de a cenzura doar legalitatea și temeinicia actelor administrative emise de o autoritate contractantă în legătură cu o procedură de achiziție publică, acest nou drept acordat va întări puterea acordată autorităților contractante de a-și stabili în mod exclusiv cerințele documentației de atribuire și câștigătorul contractului de achiziție publică